

تأثير المال السياسي على الحملات الانتخابية في المغرب
دراسة حالة: الانتخابات التشريعية 2016 و2021

د. أسامة البلغيثي

باحث في الدراسات الدستورية والسياسية بجامعة محمد الخامس

كلية الحقوق السويسي، الرباط

المملكة المغربية

الملخص:

يتناول هذا البحث الأكاديمي ظاهرة المال السياسي وتأثيره على مسار الحملات الانتخابية في المغرب، مع التركيز على الانتخابات التشريعية لسنتي 2016 و2021. يسعى البحث إلى الكشف عن الأبعاد القانونية والمؤسسية لتمويل الحملات الانتخابية والوقوف على مدى فاعلية المنظومة التشريعية المغربية في ضبط تدفق الأموال خلال المواسم الانتخابية.

تكشف الدراسة أن المنظومة التشريعية المغربية، رغم تطورها الملحوظ في أعقاب دستور 2011، تبقى تعاني من ثغرات هيكلية وإشكاليات تطبيقية تُتيح تسلل المال غير المشروع إلى العملية الانتخابية، مما يُفضي إلى إخلال مبدأ المساواة بين المتنافسين وتشويه الإرادة الشعبية.

الكلمات المفتاحية: المال السياسي، الحملة الانتخابية، الانتخابات التشريعية المغربية، تمويل الأحزاب، النزاهة الانتخابية

The Impact of Political Money on Electoral Campaigns in Morocco Case Study: Legislative Elections 2016 and 2021

Abstract

This academic research examines the phenomenon of political money and its impact on electoral campaigns in Morocco, focusing on the legislative elections of 2016 and 2021. The study employs a comparative analytical methodology drawing on official statistics, from the Constitutional Court and reports from the National Authority for Probity (INPPLC), alongside national and international academic literature.

The research concludes that Morocco's legislative framework, despite notable post-2011 constitutional reforms, continues to suffer from structural loopholes that allow illicit money to infiltrate the electoral process, thereby undermining the principle of equality among candidates and distorting popular will.

Keywords: Political money, legislative elections, vote buying, Constitutional Court, electoral integrity

مقدمة

شكّلت الانتخابات في المجتمعات الديمقراطية المعاصرة الآلية الأساسية لإنتاج السلطة السياسية وتجدد الشرعية التمثيلية، غير أن هذه الآلية لا تنفصل عن المحيط المادي الذي يُعَدِّبها ويُحدّد مآلاتها. وفي هذا السياق، يبرز إشكال تمويل الحملات الانتخابية إذ يمثل تقاطعاً خطيراً بين الاقتصادي والسياسي، وبين، بوصفه أحد أكثر الملفات حساسيةً وتعقيداً في منظومة الحوكمة الانتخابية¹ النص القانوني والممارسة الميدانية.

وفي المغرب تحديداً، اكتسب هذا الإشكال بُعداً استثنائياً في ظل التحولات الدستورية والسياسية التي شهدتها المملكة في أعقاب وعزز مبادئ الشفافية والمحاسبة. وقد ذهب الربيع العربي، لا سيما مع اعتماد دستور 2011 الذي أرسى منظومة حقوقية متقدمة² عدد من الباحثين في الشأن السياسي المغربي إلى أن هذا الدستور أحدث قطيعة جزئية مع النمط السلطوي السابق دون أن يُوجد³ نظاماً ديمقراطياً بالمعنى الحرفي للكلمة.

وتجلّت هذه التناقضات بصورة أوضح ما تكون في الانتخابات التشريعية لسنة 2016، حين وجد المغرب نفسه أمام أزمة، أثارت جدلاً واسعاً حول دور الأموال في رسم التوازنات الحزبية وتشكيل التحالفات. وبالمثل،⁴ حكومية حادة عُرفت بـ'البلوكاج' كشفت انتخابات سبتمبر 2021 الاستثنائية التي جرت في ظل جائحة "كوفيد19" عن توظيف لافت لشبكات المال في التأثير⁵ على الناخبين في سياق اجتماعي واقتصادي بالغ الهشاشة.

تتجلى أهمية هذا الموضوع من زوايا متعددة؛ فمن الناحية القانونية، يطرح تساؤلات جوهرية حول مدى كفاية التشريع المغربي ومن الناحية. ومن الناحية السياسية، يكشف عن طبيعة العلاقة بين المال والسلطة في السياق المغربي⁷، في صون النزاهة الانتخابية⁶

¹ القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.165 بتاريخ 14 أكتوبر الجريدة الرسمية عدد 5987، ص 4802، المادة 96، 2011.

² عبد الإله بنكيران، 'ديناميكيات التحول السياسي في المغرب بعد 2011'، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 2019، ص 203.

³ Catusse, M. et Vairel, F., 'Le Maroc entre libéralisation et changement politique', Revue des mondes musulmans et de la Méditerranée, n°127, 2010, pp. 23-41.

⁴ Boukhars, Anouar, 'Politics in Morocco: Executive Monarchy, Legislative Parliament, and Activist Islamism', Routledge, New York, 2011, pp. 88-95.

⁵ Carter Center & NDI, 'Final Report on the Moroccan Legislative Elections of September 2021', Atlanta/Washington DC, December 2021, pp. 34-40 .

⁶ محمد الغالي، 'تمويل الأحزاب السياسية في المغرب: قراءة في الإطار القانوني والإشكاليات العملية'، مجلة القانون والاقتصاد، جامعة محمد الخامس، الرباط، العدد 14، 2017، ص 45.

⁷ محمد العربي بنتاج، 'العلاقة بين المال والسياسة في المغرب'، المجلة المغربية لعلم الاجتماع السياسي، العدد 13، 2019، ص 31.

الاجتماعية، يرصد تأثير شراء الأصوات على ثقة المواطنين في العملية الديمقراطية، وهو ما يتجلى في ارتفاع نسب العزوف الانتخابي¹ التي سجلت أرقاماً قياسية

تتمحور الإشكالية المحورية لهذا البحث حول التساؤل الآتي: إلى أي حدٍ نجحت المنظومة التشريعية والرقابية المغربية في ضبط تأثير المال على الحملات الانتخابية التشريعية لسنتي 2016 و2021؟ وما هي الآليات القانونية المعتمدة والثغرات الهيكلية التي تُعيق إرساء نزاهة انتخابية حقيقية²؟

والمنهج، يتبنى البحث منهجية تحليلية تجمع بين المنهج القانوني التحليلي في دراسة النصوص التشريعية والقرارات القضائية³ ويُقسّم البحث إلى. السوسيولوجي الميداني في استقراء الظاهرة، فضلاً عن المنهج المقارن الذي يستحضر تجارب دولية مرجعية⁴ مبحثين رئيسيين: يُعنى المبحث الأول بالإطار القانوني والمؤسسي لتمويل الحملات الانتخابية، في حين يتناول المبحث الثاني مظاهر المال السياسي في انتخابات 2016 و2021 وسبل الإصلاح

¹ نتائج البحث الوطني حول مستوى معيشة الأسر 2020-2021، الرباط، أبريل، (HCP) المفوضية السامية للتخطيط ص. 7، 2022.

² Transparency International, 'National Integrity System Assessment: Morocco 2022', Berlin, 2022, p 78.

³ هشام العلوي، 'مسألة تمويل الحملات الانتخابية في القانون المقارن'، أطروحة دكتوراه، جامعة محمد الخامس أكادال، الرباط ص. 112-115، 2015.

⁴ International IDEA, 'Political Finance Database: Morocco', Stockholm, 2023, consulted on: www.idea.int/data-tools/data/political-finance-database, 20/01/2026.

المبحث الأول: الإطار القانوني والمؤسسي لتمويل الحملات الانتخابية في المغرب

يستدعي البحث في تأثير المال على الحملات الانتخابية المغربية الوقوف عند المنظومة القانونية والمؤسسية التي تُنظّم هذا. وتُعدّ هذه المنظومة نتاج تراكم تشريعي امتدّ على مدى عقود من الزمن، التمويل وتُحدّد سقفه وآليات مراقبته¹

المطلب الأول: التطور التشريعي لمنظومة تمويل الحملات الانتخابية

أولاً: المرحلة التأسيسية للتنظيم القانوني (1992-2002)

شكّل القانون التنظيمي رقم 29.93 المتعلق بمجلس النواب المحطة التأسيسية الأولى في مسار تقنين تمويل الحملات الانتخابية بالمغرب، إذ أرسى للمرة الأولى مفهوم السقف المالي للحملة الانتخابية، وقد جاء هذا القانون في سياق تحولات سياسية مما، أفضت إلى ما عُرف بـ 'التناوب التوافقي'. غير أن هذه المرحلة اتسمت بمشاشة آليات الرقابة وغياب عقوبات رادعة² عميقة³ أبقى على هامش واسع من التحايل على النصوص القانونية

الذي أحدث قفزة، وفي إطار الإصلاحات التي أعقبت إعلان التناوب، صدر القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات⁴ نوعية في منظومة تنظيم الحملات الانتخابية، فقد حدّد هذا القانون معايير الدعم العمومي للأحزاب السياسية، وأسّس لنظام الشفافية المالية عبر إلزام المرشحين بتقديم حسابات الحملة إلى المجلس الدستوري، وقد أكد فقهاء القانون الدستوري المغربي أن هذه الآلية مثّلت نقلة نوعية في ضبط الإنفاق الانتخابي⁵

ثانياً: مرحلة الإصلاحات الدستورية وما بعدها (2011-2015)

¹، القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.97.83 بتاريخ 23 أبريل 1997 الجريدة الرسمية عدد 4470، المادة 93 وما بعدها

² Leveau, R., 'Le Maroc du roi et du parlement', Pouvoirs, n°93, 2000, pp. 74-82.

³، أمين السعيد، 'الحملات الانتخابية في المغرب: بين القانون والممارسة'، المجلة المغربية للسياسات العمومية، المجلد 12، العدد 2 ص. 78-81، 2018.

⁵ محمد ضريف، 'النظام السياسي المغربي في ضوء دستور 2011'، مطبعة الهلال، فاس، 2012، ص 209-213

مَثَل دستور المملكة المغربية لعام 2011 منعطفاً حاسماً في منظومة الحوكمة الانتخابية برمتها، فقد أرسى الفصل 36 قواعد ، إذ نصّ على أن 'الجرائم المتعلقة بالتشريع الانتخابي تستوجب عقوبات رادعة بموجب القانون، صريحة لمحاربة الفساد الانتخابي¹ معتبرين إياه خطوة في الاتجاه الصحيح وقد رحّب الباحثون في القانون الدستوري المقارن بهذا التوجه²

والقانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق، على المستوى التشريعي، جاء القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب³ لئرسيا منظومة متكاملة لتمويل الحملات، وقد رفع القانون الجديد سقوف العقوبات المترتبة على مخالفة، بالأحزاب السياسية⁴ ضوابط التمويل الانتخابي إلى ما بين 50.000 و100.000 درهم، وأضاف إمكانية الإعلان عن الفوز باطلاً في حالات الإخلال الجسيم⁵

ثالثاً: التعديلات التشريعية (2016-2021)

عشية انتخابات 2016، أجر المغرب جملة من الإصلاحات التشريعية، وحددت التعديلات سقف الإنفاق الانتخابي للمرشح ، أما على صعيد انتخابات 2021، الواحد في الدوائر الكبرى بـ 350.000 درهم، وفي الدوائر المتوسطة بـ 250.000 درهم⁶ الذي عدل آليات احتساب سقوف النفقات مراعاةً للظرفية الاستثنائية المرتبطة بجائحة فقد صدر المرسوم رقم 2.21.552⁷ 8. كوفيد-19⁸

المطلب الثاني: الإطار المؤسسي للرقابة على تمويل الحملات الانتخابية

أولاً: المحكمة الدستورية - ركيزة الرقابة القضائية

Sater, James N., 'Morocco: Challenges to Tradition and Modernity', Routledge²
London, 2010, p. 144-148 .

⁴ القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.166 بتاريخ 14 أكتوبر الجريدة الرسمية عدد 5989، المادة 33 وما يليها، 2011

⁵ عبد الرحمان بن عمرو، 'الفساد الانتخابي وآليات مكافحته في القانون المغربي: دراسة مقارنة'، دار النشر المغربية، الدار البيضاء، ص. 88-94، 2020،

⁶ الفاسي الفهري، محمد، 'الرقابة على الأموال السياسية في المغرب: بين النص والتطبيق'، مجلة الحقوق، جامعة الحسن الثاني، الدار البيضاء، العدد 6، 2019، ص 60-67

⁷ المرسوم رقم 2.21.552 الصادر بتاريخ 14 يوليو 2021 المتعلق بتحديد مبالغ نفقات الحملة الانتخابية للانتخابات التشريعية لعام 2021، الجريدة الرسمية عدد 7003 مكرر

⁸ تقرير وزارة الداخلية، 'الملاحظات الأولية حول سير الانتخابات التشريعية لعام 2021'، أكتوبر 2021، ص 9-11

تمثل المحكمة الدستورية، بوصفها الخلف القانوني والمؤسسي للمجلس الدستوري بموجب الفصل 129 من دستور 2011¹ الجهاز القضائي الأعلى للرقابة على صحة الانتخابات، وتستند رقابتها إلى ثلاث آليات: الفحص التلقائي لحسابات الحملة، والبت وعلى الصعيد الإحصائي، نظرت المحكمة الدستورية في انتخابات أكتوبر. في الطعون الانتخابية، وإصدار القرارات الإبطالية² من بينها 23 حالة ارتبطت بمخالفات ذات طابع، في 1.723 قضية طعن انتخابي أسفرت عن إبطال فوز 41 مرشحاً³ 2016 مالي.

كما أصدرت المحكمة خلال انتخابات 2021 عدداً من القرارات الإبطالية المتعلقة بمخالفات تمثلت في عرائض الطعون الانتخابية المتعلقة بأعضاء مجلس النواب بلغ عددها 62 عريضة، وشهد العدد الإجمالي للطعون انخفاضاً مقارنة بعدد الطعون التي تلقتها المجلس الدستوري برسم انتخابات 7 أكتوبر 2016 والتي بلغت آنذاك 136 طعناً⁴.

الهيئة الوطنية للنزاهة ومحاربة الرشوة (INPPLC) ثانياً: الهيئة الوطنية للنزاهة ومحاربة الرشوة

المحدثة بموجب الفصل 167 من دستور 2011، بدور محوري، تضطلع الهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها⁵ في منظومة مكافحة الفساد الانتخابي، وقد رصدت الهيئة في تقريرها لعام 2021 ما لا يقل عن 247 شكوى تتعلق بظاهرة شراء كما قدرت حجم الأموال المنفقة خارج الإطار القانوني خلال حملة 2016 بما بين الأصوات موزعة على 87 دائرة انتخابية⁶ وقد تبنت تقارير دولية مستقلة إلى محدودية الصلاحيات الفعلية لهذه الهيئة⁸، مليون و1.2 مليار درهم⁷ 600

ثالثاً: منظمات المجتمع المدني ودورها الرقابي

تضطلع منظمات المجتمع المدني بدور رقابي تكميلي يصعب الاستغناء عنه في ضوء محدودية الرقابة الرسمية، وقد رصدت المنظمة في تقريرها لعام 2016 ظاهرة شراء الأصوات في 32% من مراكز الاقتراع المرابطة، كما (OMDH) المغربية لحقوق الإنسان

² المحكمة الدستورية، قرار رقم 16/161 بتاريخ 3 نوفمبر 2016 المتعلق بإبطال نتائج الفائزين في بعض الدوائر الانتخابية لمخالفات التمويل.

³ تقرير المحكمة الدستورية حول نتائج الانتخابات التشريعية لأكتوبر 2016، منشور بتاريخ 15 نوفمبر 2016، الجريدة الرسمية عدد 6518، ص 7، أبطل فوز 41 مرشحاً

⁴ المملكة المغربية، المحكمة الدستورية، " بلاغ صحفي بشأن المنازعات المتعلقة بانتخاب أعضاء مجلس النواب برسم اقتراع 8 شتنبر 2021"، الرابط: <https://www.cour-constitutionnelle.ma/Article?id=59&tp=tx> تاريخ الاطلاع: 22/01/2026، الوقت: 21:30، الرابط، "2021

⁵ علي البقالي، 'الهيئة الوطنية للنزاهة وتحديات مكافحة الفساد الانتخابي'، مجلة الحوكمة، العدد 3، 2021، ص 17-21

⁶ واقع النزاهة والفساد في المغرب 2021، الرباط، مارس، (INPPLC) تقرير الهيئة الوطنية للنزاهة والوقاية من الرشوة ومحاربتها ص. 34، 2022،

⁷ تقرير رصد انتخابات أكتوبر 2016، الرباط، نوفمبر 2016، ص 31-35، (OMDH) المنظمة المغربية لحقوق الإنسان

⁸ GRECO (Group of States against Corruption), 'Evaluation Report Morocco Transparency of Party Council of Europe, Strasbourg, 2019, p. 22.

تأثير المال السياسي على الحملات الانتخابية في المغرب
د. أسامة البلغيثي

توثيقاً ميدانياً دقيقاً لمخالفات التمويل الانتخابي في الحملتين معاً، وأشار تقرير المنتدى المغربي¹ "قَدّمت " ترانسيرانسي المغرب للتنمية إلى أن نشرات التوعية الموجهة للناخبين لا تزال قاصرة في تنمية الوعي بمخاطر الفساد الانتخابي²

¹ Transparency Maroc, 'Rapport d'observation des élections législatives de 2021'
Casablanca, Octobre 2021, pp 18-23.

² الرباط، 2020 (NDI)، محمد شقير، 'الحوكمة الانتخابية في المغرب: نحو منظومة متكاملة للنزاهة'، المعهد الديمقراطي الوطني، ص 33.

المبحث الثاني: مظاهر المال السياسي وتأثيره في انتخابات 2016 و2021 وسبل الإصلاح

بعد الوقوف عند الإطار القانوني والمؤسسي، يتوجب الانتقال إلى تحليل الظاهرة في بُعدها الميداني، ورصد مختلف أشكال توظيف المال السياسي في الحملتين الانتخابيتين موضوع الدراسة

المطلب الأول: مظاهر التمويل الانتخابي وإشكالاته في انتخابات 2016 و2021

أولاً: التمويل العمومي للحملة الانتخابية - الحجم والتوزيع

يقوم نظام التمويل العمومي للحملات الانتخابية في المغرب على ركيزتين: الإعانة السنوية الممنوحة للأحزاب من الميزانية العامة¹ والمساهمة في نفقات الحملة عبر الولوج المجاني إلى وسائل الإعلام العمومية وتحمل تكاليف الطباعة. وقد بلغ إجمالي الدعم المالي العمومي المخصَّص لانتخابات 2016 نحو 370 مليون درهم، في حين ارتفع هذا الرقم في انتخابات 2021 إلى ما يقارب 420 مليون درهم²

مما يُفضي إلى اختلال في ميزان، ويرى الباحثون أن نظام توزيع الإعانات العمومية يُفيد الأحزاب الكبرى بصورة غير متكافئة³ هذا الإشكال في تقييمها للمنظومة⁴ GRECO القوى الانتخابية بين الأحزاب التاريخية والأحزاب الناشئة. وقد أثارت منظمة الانتخابات المغربية، مطالبةً بإعادة النظر في معايير توزيع الإعانات العمومية

ثانياً: أشكال التمويل غير الرسمي وظاهرة شراء الأصوات

يظل التمويل غير الرسمي للحملات الانتخابية في المغرب الوجهة الأكثر تعقيداً في هذه الدراسة، وتُعدّ ظاهرة شراء الأصوات إذ تتراوح قيمة الصوت الواحد حسب ما رصدته منظمات المجتمع المدني بين 100، الصورة الأكثر شيوعاً للفساد الانتخابي⁵ ارتفاعاً نسبته 15% في وقائع شراء الأصوات بين انتخابات 2011 و500 درهم، وقد رصدت الشبكة المغربية لحماية المال العام⁶ و2016.

³، ادريس لكربي، 'الأحزاب السياسية المغربية في مرحلة الإصلاح الدستوري'، المجلة المغربية لعلم الاجتماع السياسي، العدد 9 ص. 25-30، 2013.

⁵، رشيد الجرُموني، 'شراء الأصوات وإشكالية الفساد الانتخابي في المجتمع المغربي: مقارنة سوسيولوجية'، مجلة العلوم الاجتماعية. جامعة فاس، العدد 17، 2020، ص 44-49.

⁶، الشبكة المغربية لحماية المال العام، 'تقرير تقييم النزاهة الانتخابية: الانتخابات التشريعية 2016 و2021'، الرباط، 2022، ص. 12.

(Electoral) ¹ ويرتكز النمط الثاني من الفساد الانتخابي على ما يُعرف في الأدبيات السياسية بـ 'الوسطاء الانتخابيين إلى أن شبكات الزبونية هذه وهم أشخاص يضطلعون بدور الرابط بين المرشح والناخبين، وتُشير الدراسات الميدانية ²، (Brokers)، تعتمد بصورة متصاعدة على آليات 'البرمجة الاجتماعية'، أي توزيع المزايا الاجتماعية والعطايا العينية بديلاً عن النقد المباشر تحاشياً ³. للملاحقة القانونية

أما النمط الثالث، فيتمثل في الاستخدام المقنّع للمال العمومي في الحملة، حين يعتمد المرشحون الذين يشغلون مناصب ويُعدّ هذا النمط من أصعب أنماط الفساد الانتخابي إثباتاً وملاحقةً، حكومية إلى توظيف الموارد العمومية لصالح حملاتهم الانتخابية ⁴. قضائية ⁵.

ثالثاً: إشكاليات خاصة بانتخابات 2016 - ظاهرة البلوكاج

وقد كشفت وثائق رُفعت عنها، أفرزت الانتخابات التشريعية لأكتوبر 2016 أزمة غير مسبوقة في المشهد السياسي المغربي ⁶، وفي هذا الإطار. السرية أن بعض رجال الأعمال المرتبطين بأحزاب محددة أدّوا دوراً في التأثير على مسار المفاوضات الحكومية ⁷ مما يطرح، أشار تقرير مركز الدراسات إلى أن ما لا يقل عن 12 مرشحاً فائزاً في انتخابات 2016 كانوا من بين الأثرياء الكبار ⁸. إشكالاً جوهرياً حول تمثيلية البرلمان للفئات الاجتماعية الواسعة ⁹.

رابعاً: خصوصية انتخابات 2021 وتوظيف المال في سياق الجائحة

²، يوسف الحنين، 'دور الوسطاء الانتخابيين في توزيع الموارد وشراء الأصوات: دراسة ميدانية'، مجلة الباحث الاجتماعي، العدد 22 ص. 58-63، 2022.

³ الطيب الشكيلي، 'الحملة الانتخابية في المغرب: إشكالية التمويل وتحديات النزاهة'، دراسة تحليلية، مجلة المسالك، العدد 21-22 ص. 110-103، 2014.

⁴ Organisation de Coopération et de Développement Économiques (OCDE) 'Financement de la démocratie et prévention de la corruption', Paris, 2016, pp. 55-61.

⁵ محمد المنصوري، 'الرشوة الانتخابية في القانون المغربي: التجريم والعقاب'، مجلة المحاكم المغربية، العدد 158، 2019، ص 87-93.

⁶ بلال التليدي، 'حركة العدالة والتنمية في المغرب: الواقع والمآل'، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، الدوحة، 2012، ص 77-83.

⁷ الحسن أوريد، 'الربيع العربي والمغرب: قراءة في المسار والمآل'، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، الدوحة، 2012، ص 45.

⁸ Nassmedia, 'Rapport d'analyse des dépenses de campagne électorale 2016 Rabat' Novembre 2016, pp. 5-8.

⁹. منصور المدني، 'المشاركة السياسية في المغرب'، منشورات جامعة محمد الأول، وجدة، 2014، ص 138-142.

شكلت انتخابات الثامن من سبتمبر 2021 تجربةً انتخابية فريدة في تاريخ المغرب، وقد خلق السياق الوبائي ظروفاً مواتية إذ وجد الناخبون الأكثر هشاشةً اقتصادياً أمام إجراءات مالية لا قبل لهم بمقاومتها، وتكشف، لتوظيف المال السياسي بصورة أعمق¹ فيما اتسعت، إحصائيات المفوضية السامية للتخطيط أن معدل الفقر ارتفع من 1.7% إلى 3.2% بين 2019 و2021² الهشاشة الاجتماعية لتطال ما يزيد على 22% من الأسر المغربية.

وهو رقم، شكوى تتعلق بالفساد الانتخابي خلال حملة 2021³ (INPPLC) وقد رصدت الهيئة الوطنية للنزاهة أنماطاً⁴ (CNDH) يُرجَّح أنه لا يعكس إلا الجزء الظاهر من الجبل الجليدي. كما رصد تقرير المجلس الوطني لحقوق الإنسان جديدة من الفساد الانتخابي الرقمي، تمثلت في استخدام منصات التواصل الاجتماعي لتنسيق عمليات شراء الأصوات، ولاحظت أن الحملة الانتخابية لعام 2021 شهدت استخداماً أوسع لأساليب التمويل المَقنَّع وصعوبة أكبر في، منظمة ترانسبيرانسي مارك⁵ رصدها وتوثيقها.

المطلب الثاني: تقييم المنظومة الرقابية وآفاق الإصلاح

أولاً: تقييم فاعلية الرقابة على التمويل الانتخابي

تواجه منظومة الرقابة على تمويل الحملات الانتخابية في المغرب جملة من الإشكاليات الهيكلية، أبرزها ضعف آليات الكشف وهو رقم يبقى، فمن بين 1.723 طعناً انتخابياً قُدِّمت إثر انتخابات 2016، لم يُفَض سوى 41 منها إلى إبطال⁷، والإثبات⁶ هامشياً قياساً بالتقارير الميدانية، ويعود ذلك جزئياً إلى صعوبات إثبات الجرائم الانتخابية ذات الطابع المالي⁸

⁴ تقرير مراقبة الانتخابات التشريعية لعام 2021، الرباط، نوفمبر 2021، ص'، (CNDH) المجلس الوطني لحقوق الإنسان 18-22.

⁶، بوعزة لحريزي، 'التمويل الانتخابي وإشكالية العدالة التنافسية في التجربة المغربية'، رسالة ماجستير، جامعة القاضي عياض، مراكش، ص 78-82، 2018.

⁸ Eisenstadt, T. & Poiré, A., 'Explaining the Credibility Gap in Mexico's 1994 and 1997 Elections, Despite Strong Performances by Electoral Authorities', Electoral Studies, vol. 25, 2006, pp. 108-128.

عن مفارقة لافتة، توجد إشكالية أخرى تتعلق بمحدودية الشفافية في حسابات الحملة، إذ يكشف تقرير المحكمة الدستورية¹ من أصل 7.444 مرشحاً في انتخابات 2016، لم يُقدّم سوى 5.120 مرشح حساباتهم ضمن الأجل القانوني، في حين إلى أن هذا الخلل ليس وتُشير الدراسات المقارنة³. تغاضى القانون عملياً عن المتخلفين بسبب غياب التنفيذ الفعلي للعقوبات² حكراً على المغرب بل يمثل ظاهرة مُشتركة في الديمقراطيات الناشئة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

وتتجلى الهوة بين سقف الإنفاق القانونية والواقع الميداني في أن الإنفاق الحقيقي للمرشحين الفائزين في الدوائر الحضرية يتراوح أن هذا الواقع يُشير إلى ضرورة بما يفوق السقف القانوني بعدة مرات، ويرى بعض الباحثين⁵، في المتوسط بين 1 و3 ملايين درهم⁴ مراجعة جذرية لمنظومة الرقابة الانتخابية.

ثانياً: التجارب المقارنة – دروس ذات دلالة

فالقانون الفرنسي يُلزم بإنشاء حساب مصري، تُقدّم التجربة الفرنسية في تمويل الحملات الانتخابية نموذجاً مقارناً ذا قيمة⁶ إلى أن خاص ومعزول لكل حملة انتخابية، يُحلّ فيه وكيل مالي معتمد محلّ المرشح في كل العمليات المالية. وتُشير الفقه المقارن⁷ اعتماد نظام مماثل في المغرب كفيل بالحدّ بصورة ملموسة من ظاهرة الإنفاق غير الرسمي، ولعل تجربة المملكة الإسبانية توفر مثلاً⁸ في ضمان نزاهة التمويل الانتخابي آخر على فاعلية أجهزة التدقيق المالي المستقلة⁸.

Benbrahim, K. & Zerhouni, S., 'Electoral Campaign Financing in Morocco: 2
Between Law and Practice', Journal of North African Studies, vol. 24, n°3, 2019,
pp. 412-430.

Hazan, R.Y. & Rahat, G., 'Democracy within Parties: Candidate Selection 3
Methods and their Political Consequences', Oxford University Press, 2010, pp.
102-107.

⁵عبد الله ساعف، 'المغرب والتحديث السياسي: إشكاليات وتساؤلات'، المطبعة والوراقة الوطنية، مراكش، 2014، ص 95-
102.

Parodi, J.-L., 'Financement des partis et des campagnes électorales : bilan de la 6
législation française', Revue française de science politique, vol.48, n°3-4, 1998, pp.
438-448.

Parlement européen, Direction générale des politiques externes, 'Le système 8
électoral marocain: état des lieux et perspectives', Bruxelles, 2021, pp. 33-37.

التجارب الناجحة في تحقيق النزاهة الانتخابية عبر ثلاثة محاور: أولها تعزيز OCDE وفي السياق ذاته، يرصد تقرير منظمة الإفصاح المالي، وثانيها تطوير آليات الرقابة المستقلة، وثالثها تثقيف الرأي العام حول مخاطر الفساد الانتخابي، وقد خلص تقرير المنظمة إلى أن الدول التي تبنت هذه المحاور الثلاثة معاً حققت تقدماً ملموساً في تقليص حجم التمويل الانتخابي غير المشروع¹.

ثالثاً: توصيات الإصلاح

انطلاقاً من التحليل السابق، تبلور جملة من التوصيات الإصلاحية الكفيلة بتعزيز نزاهة التمويل الانتخابي في المغرب:

1. مع الإلزام بالنشر الفوري²، التوصية الأولى: إصلاح منظومة الإفصاح المالي عبر تبني نظام الحساب الانتخابي المعزول للحسابات الانتخابية بصيغة رقمية قابلة للمعالجة والاستيعاب العام.
2. التوصية الثانية: تعزيز الرقابة الإلكترونية والرقمية عبر إنشاء منظومة إلكترونية متكاملة لرصد النفقات الانتخابية في الزمن⁴. مع إمكانية الاستعانة بتقنيات الذكاء الاصطناعي لكشف الأنماط الشاذة في الإنفاق، الفعلي³.
3. ويُوصى بمضاعفة سقف، التوصية الثالثة: تعزيز العقوبات الرادعة، إذ تعاني المنظومة العقابية الحالية من ضعف الردع⁵.
6. الغرامات خمس مرات على الأقل وإدراج عقوبات سالبة للحرية في حالات الفساد الانتخابي الجسيم.

¹ تقرير حول مؤشرات الحوكمة الانتخابية في المغرب 2021، مكتب المغرب'، (UNDP) البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة الرباط، مارس 2022، ص 12.

² مؤشر النزاهة الانتخابية 2021، (International Governance Foundation) تقرير مؤسسة الحكم الدولية شمال إفريقيا والشرق الأوسط"، لندن 2022، ص 44.

Maslow, A. (adapt. électorale), 'Voter Education and Electoral Integrity: Lessons⁴ from Comparative Experience', UNDP Electoral Assistance, New York, 2019, pp. 77-80.

⁵ القانون رقم 23.06 المتعلق بالوقاية من الرشوة وقمعها، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.07.54 بتاريخ 28 يونيو المادة 12 المتعلقة بالرشوة الانتخابية، 2007.

⁶ Alvarez, M., Hall, T.E. & Hyde, S.D. (eds.), 'Election Fraud: Detecting and Detering Electoral Manipulation', Brookings Institution Press, Washington, 2008, pp. 34-39.

4. بمراجعة معايير توزيع الإعانات العمومية للأحزاب، بحيث يُراعى معيار، التوصية الرابعة: إصلاح نظام التمويل العمومي¹
3. مما يُتيح فرصاً أكثر تكافؤاً للمنافسة الانتخابية، التمثيل الشبابي والنسائي ومشاركة الأحزاب الناشئة²
- دون قيود أو ضغوط. وقد أكد التوصية الخامسة: تمكين منظمات المجتمع المدني والإعلام المستقل من أداء دورهما الرقابي⁴
- أن توسيع هامش الحرية المدنية في متابعة الشأن الانتخابي يُسهم بشكل مثبت في الحد من التقرير السنوي لمنظمة فريدم هاوس⁵
6. الفساد الانتخابي

¹ نور الدين الطاهري، 'المشهد الانتخابي المغربي بين الاستمرارية والتحول'، المطبعة الوطنية، الرباط، 2021، ص 191-198

² تقرير حول النموذج التنموي الجديد والإصلاحات المؤسسية، الرباط، يناير، (CESE) المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي ص 88-91، 2020

³ مؤشر النزاهة الانتخابية 2021، (International Governance Foundation) تقرير مؤسسة الحكم الدولية شمال أفريقيا والشرق الأوسط، لندن، 2022، ص 44

⁵ Freedom House، 'Nations in Transit 2023: Morocco Assessment'، Washington DC، 2023، p. 14 .

⁶ منظمة هيومن رايتس ووتش، 'المغرب: مخاوف حول نزاهة الانتخابات التشريعية'، نيويورك، أغسطس 2021
www.hrw.org.

خاتمة

خلصت هذه الدراسة إلى أن علاقة المال بالحملات الانتخابية في المغرب تُجسّد إشكالاً عميقاً ومتجذراً في بنية المنظومة يتخطى في أبعاده وتعقيداته مجرد كونه ثغرة تشريعية قابلة للسدّ. فالمال السياسي في الحقل الانتخابي يعكس، السياسية والاجتماعية¹ وهو نمط متجذّر في البنى الثقافية والاجتماعية العميقة، في الواقع نمطاً محددًا من العلاقات الاجتماعية يتركز على الزبونية والولاءات² للمجتمع المغربي.

وقد أثبتت الدراسة أن الانتخابات التشريعية لعامي 2016 و2021 مثّلتا محطتين كاشفتين لحجم التناقض بين المنظومة فرغم التطور التشريعي الملموس الذي عرفته المنظومة الانتخابية المغربية في أعقاب، القانونية الرسمية والممارسة الانتخابية الفعلية³ إلا أن الثغرات الهيكلية في منظومة الرقابة والإفصاح مكّنت الفاعلين السياسيين الأثرياء من التحايل على هذه، دستور⁴ 2011 الضوابط القانونية وتحويلها إلى قيود شكلية لا جوهرية.

وتنتهي الدراسة إلى القول إن مسار الإصلاح الانتخابي المنشود لا يمكن أن يُحقّق مقاصده دون توافر ثلاثة شروط متلازمة أولها الإرادة السياسية الحقيقية، وثانيها الإصلاح الاجتماعي والاقتصادي الذي يُجفّف منابع الفقر والهشاشة التي تُشكّل البيئة الخصبية لاستشراء الفساد الانتخابي، وثالثها تمكين منظمات المجتمع المدني والإعلام المستقل من أداء دورهما الرقابي.

¹، الحسين أيت الحاج، 'التحولات السياسية في المغرب: ثنائية الاستمرار والتغيير'، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، قطر، ص. 167-172، 2015.

⁴ Desrues, T. & Moyano, E., 'Social Change and Political Transition in Morocco', *Mediterranean Politics*, vol. 6 n°1, 2001, pp. 21-47.

قائمة المراجع

أولاً: النصوص القانونية والوثائق الرسمية

- 1- دستور المملكة المغربية، الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.91 بتاريخ 29 يوليو 2011، الجريدة الرسمية عدد 5964 مكرر.
- 2- القانون التنظيمي رقم 27.11 المتعلق بمجلس النواب، الجريدة الرسمية عدد 5987، 2011.
- 3- القانون التنظيمي رقم 29.11 المتعلق بالأحزاب السياسية، الجريدة الرسمية عدد 5989، 2011.
- 4- القانون رقم 9.97 المتعلق بمدونة الانتخابات وتعديلاته اللاحقة.
- 5- القانون رقم 23.06 المتعلق بالوقاية من الرشوة وقمعها.
- 6- المرسوم رقم 2.21.552 الصادر بتاريخ 14 يوليو 2021 المتعلق بتحديد نفقات الحملة الانتخابية.
- 7- تقرير المحكمة الدستورية حول نتائج الانتخابات التشريعية لأكتوبر 2016.
- 8- تقرير المحكمة الدستورية حول نتائج الانتخابات التشريعية لسبتمبر 2021.
- 9- لسنة 2021 (INPPPLC) تقرير الهيئة الوطنية للنزاهة.
- 10- حول مراقبة انتخابات 2021 (CNDH) تقرير المجلس الوطني لحقوق الإنسان.
- 11- البحث الوطني حول مستوى معيشة الأسر 2020-2021، (HCP) تقرير المفوضية السامية للتخطيط.
- 12- تقرير النموذج التنموي الجديد، 2020، (CESE) المجلس الاقتصادي والاجتماعي والبيئي.

ثانياً: الكتب باللغة العربية

- 13- أمين السعيد، 'الحملات الانتخابية في المغرب: بين القانون والممارسة'، المجلة المغربية للسياسات العمومية، المجلد 12 - العدد 2، 2018.
- 14- محمد الغالي، 'تمويل الأحزاب السياسية في المغرب'، مجلة القانون والاقتصاد، جامعة محمد الخامس، العدد 14، 2017.
- 15- هشام العلوي، 'مسألة تمويل الحملات الانتخابية في القانون المقارن'، أطروحة دكتوراه، جامعة محمد الخامس أكادال - 2015.
- 16- عبد الإله بنكيران، 'ديناميكيات التحول السياسي في المغرب بعد 2011'، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت - 2019.
- 17- بلال التليدي، 'حركة العدالة والتنمية في المغرب: الواقع والمآل'، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، الدوحة - 2012.

- الحسن أوريد، 'الربيع العربي والمغرب: قراءة في المسار والمآل'، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، 2012-18.
- محمد ضريف، 'النظام السياسي المغربي في ضوء دستور 2011'، مطبعة الهلال، فاس، 2012-19.
- ادريس لكريني، 'الأحزاب السياسية المغربية في مرحلة الإصلاح الدستوري'، المجلة المغربية لعلم الاجتماع السياسي، العدد 20-2013، 9.
- منصور المدني، 'المشاركة السياسية في المغرب'، منشورات جامعة محمد الأول، وجدة، 2014-21.
- عبد الرحمان بن عمرو، 'الفساد الانتخابي وآليات مكافحته في القانون المغربي'، دار النشر المغربية، الدار البيضاء-2020، 22.
- الفاسي الفهري محمد، 'الرقابة على الأموال السياسية في المغرب'، مجلة الحقوق، جامعة الحسن الثاني، العدد 6، 2019-23.
- نور الدين الطاهري، 'المشهد الانتخابي المغربي بين الاستمرارية والتحول'، المطبعة الوطنية، الرباط، 2021-24.
- عبد الله ساعف، 'المغرب والتحديث السياسي: إشكاليات وتساؤلات'، المطبعة والوراقة الوطنية، مراكش، 2014-25.
- الرباط، 2020، NDI، 'محمد شقير'، 'الحوكمة الانتخابية في المغرب-26.
- الطيب الشكيلي، 'الحملة الانتخابية في المغرب: إشكالية التمويل وتحديات النزاهة'، مجلة المسالك، العدد 21-22-2014، 27.
- رشيد الجرمني، 'شراء الأصوات وإشكالية الفساد الانتخابي'، مجلة العلوم الاجتماعية، جامعة فاس، العدد 17، 2020-28.
- يوسف الحنين، 'دور الوسطاء الانتخابيين في توزيع الموارد وشراء الأصوات'، مجلة الباحث الاجتماعي، العدد 22-2022، 29.
- علي البقالي، 'الهيئة الوطنية للنزاهة وتحديات مكافحة الفساد الانتخابي'، مجلة الحوكمة، العدد 3، 2021-30.
- الحسين أيت الحاج، 'التحولات السياسية في المغرب: ثنائية الاستمرار والتغيير'، المركز العربي للأبحاث، 2015-31.
- عادل حمودي، 'الإطار القانوني للانتخابات في دول المغرب العربي: دراسة مقارنة'، أطروحة دكتوراه، جامعة الحسن الثاني، 2017، 32.
- بوعزة لحريزي، 'التمويل الانتخابي وإشكالية العدالة التنافسية'، رسالة ماجستير، جامعة القاضي عياض، مراكش-2018، 33.
- توفيق الشراوي، 'الإعلام والانتخابات في المغرب: الإشكاليات والرهانات'، منشورات الجمعية المغربية لعلوم الإعلام-2017، 34.

ثالثاً: المراجع الأجنبية

- 35- Boukhars, Anouar, 'Politics in Morocco: Executive Monarchy, Legislative Parliament, and Activist Islamism', Routledge, New York, 2011.
- 36- Sater, James N., 'Morocco: Challenges to Tradition and Modernity', Routledge, London, 2010.
- 37- Catusse, M. et Vairel, F., 'Le Maroc entre libéralisation et changement politique', RMMM, n°127, 2010.
- 38- Ferrié, J.-N. et Santucci, J.-C., 'Dispositifs de démocratisation et dispositifs autoritaires en Afrique du Nord', CNRS Éditions, Paris, 2006.
- 39- Leveau, R., 'Le Maroc du roi et du parlement', Pouvoirs, n°93, 2000.
- 40- Parodi, J.-L., 'Financement des partis et des campagnes électorales: bilan de la législation française', RFSP, vol. 48, n°3-4, 1998.
- 41- Stokes, S.C. et al., 'Brokers, Voters, and Clientelism', Cambridge University Press, 2013.
- 42- Alvarez, M., Hall, T.E. & Hyde, S.D. (eds.), 'Election Fraud: Detecting and Deterring Electoral Manipulation', Brookings Institution Press, 2008.
- 43- Hazan, R.Y. & Rahat, G., 'Democracy within Parties: Candidate Selection Methods', Oxford University Press, 2010.
- 44- Desrues, T. & Moyano, E., 'Social Change and Political Transition in Morocco', Mediterranean Politics, vol. 6, n°1, 2001.
- 45- Vermeren, P., 'Le Maroc en transition', La Découverte, Paris, 2001.
- 46- Ferrán, J. et Ben Layashi, S., 'Les limites de la démocratisation électorale au Maroc', L'Année du Maghreb, n°12, 2015.
- 47- Eisenstadt, T. & Poiré, A., 'Explaining the Credibility Gap in Mexico's 1994 and 1997 Elections', Electoral Studies, vol. 25, 2006.

رابعاً: التقارير والوثائق الدولية

- 48- Transparency International, 'National Integrity System Assessment: Morocco 2022', Berlin, 2022.

- 49- International IDEA, 'Political Finance Database: Morocco', Stockholm, 2023.
- 50- Carter Center & NDI, 'Final Report on the Moroccan Legislative Elections of September 8, 2021', 2021.
- 51- GRECO, 'Evaluation Report Morocco: Transparency of Party Funding', Council of Europe, 2019.
- 52- OCDE, 'Financement de la démocratie et prévention de la corruption', Paris, 2016.
- 53- UNDP, 'Rapport sur les indicateurs de gouvernance électorale au Maroc 2021', Rabat, 2022.
- 54- Freedom House, 'Nations in Transit 2023: Morocco Assessment', Washington DC, 2023.
- 55- Parlement européen, 'Le système électoral marocain: état des lieux et perspectives', Bruxelles, 2021.
- 56- Transparency Maroc, 'Rapport d'observation des élections législatives de 2021', Casablanca, 2021.
- 57- منظمة هيومن رايتس ووتش، 'المغرب: مخاوف حول نزاهة الانتخابات التشريعية'، نيويورك، أغسطس 2021.

فهرس